



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменения в решение Сургутской городской Думы
от 28.02.2006 № 567-III ГД
«Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Сургута» и
положений об отдельных видах наград городского округа Сургут Ханты-
Мансийского автономного округа - Югры»

11 сентября 2023 года

№ КСП-01-17-52

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьёй 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Сургута¹ на основании экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Сургутской городской Думы от 28.02.2006 № 567-III ГД «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Сургута» и положений об отдельных видах наград городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (далее – проект решения).

Проект решения подготовлен в целях совершенствования процесса обеспечения отдельными видами мер социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Почетный гражданин города Сургута», актуализации муниципальных правовых актов.

Проектом решения предлагается внести изменение в Положение о звании «Почетный гражданин города Сургута» (далее – Положение), заменив в пункте 3 части 1 статьи 7 Положения слова «компенсация за проезд на городском автомобильном пассажирском транспорте (кроме такси))» словами «бесплатный проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования» в целях взаимного приведения в соответствие с решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее - решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ).

По результатам экспертизы проекта решения на соответствие действующему законодательству установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 31 Устава города² учреждение видов наград, почетных званий, иных форм общественного признания и поощрения

¹ Решение Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ «О Контрольно-счетной палате города Сургута» (с изменениями).

² Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав города).

города Сургута, установление порядка их вручения и присвоения относится к компетенции Думы города.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, предусматривающих указанное право. Согласно подпункту 48 пункта 2 статьи 31 Устава города установление за счёт средств местного бюджета дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан также относится к компетенции Думы города.

2. Дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан как публичные обязательства, возникшие в соответствии со статьёй 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, имеют особый порядок утверждения и исполнения. Учитывая принцип безусловного исполнения обязательств публично-правового образования перед гражданами, при формировании расходной части бюджета города следует предусматривать в достаточном объёме бюджетные ассигнования на реализацию мер дополнительной поддержки.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно пояснительной записке к проекту решения предлагаемые изменения носят уточняющий характер, соответственно, не предполагают дополнительных расходов бюджета, в связи с чем финансово-экономическое обоснование не требуется.

3. Решением Думы города Сургута от 06.04.2022 № 106-VII ДГ³ внесены изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ, в том числе в части замены формы предоставления меры социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Почетный гражданин города Сургута» с «денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал» на «обеспечение бесплатным проездом в городском пассажирском транспорте общего пользования в количестве до 40 поездок включительно в квартал».

По результатам принятия указанного решения Думы города Сургута, Администрацией города разработан порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий населения, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴.

Учитывая, что в действующем Положении данная мера социальной поддержки указана как «компенсация за проезд на городском автомобильном пассажирском

³ Решение Думы г. Сургута от 06.04.2022 № 106-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения».

⁴ Постановление Администрации города Сургута от 22.09.2022 № 7461 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий населения».

транспорте (кроме такси)», в целях взаимного приведения в соответствие с решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ требуется актуализация данной формулировки. При этом формулировка в решении Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ предполагает ограничение поездок, совершаемых гражданами, которым присвоено звание «Почетный гражданин города Сургута» в количестве 40 поездок в квартал, а формулировка в проекте решения не имеет подобного ограничения, что может создавать трудности в процессе определения данными гражданами возможностей предоставления указанной меры социальной поддержки.

Для устранения неоднозначности толкования вышеуказанной формулировки, предлагаем в проекте решения слова «бесплатный проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования» дополнить словами «в соответствии с решением Думы города Сургута от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения», либо иным образом обеспечить взаимосвязь объема меры дополнительной социальной поддержки в указанных правовых актах.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Сургутской городской Думы от 28.02.2006 № 567-III ГД «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Сургута» и положений об отдельных видах наград городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков