



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРА

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Островского, 47, г. Сургут, Россия, 628400
тел. 8(3462) 21-99-24, факс 21-99-23

22.11.2011 № 1/11.238-1011

Председателю Думы города Сургут
Бондаренко С.А.

г. Сургут, ул. Восход, 4

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения
проекта нормативного правового акта
органа местного самоуправления

Прокуратурой города Сургут изучен проект решения Думы города Сургута «О дополнительных мерах социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений» (далее проект решения).

В ходе проведенной проверки установлено следующее.

Проектом решения Думы города предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений.

Положениями ст. 26.1, 26.3, 26.3-1 Федерального Закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ст. 14,15 и 16 Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены основные принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа не относится установление дополнительных мер социальной поддержки детей сотрудников образовательных и медицинских учреждений.

На основании ст. 3 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» муниципальные органы власти не наделены полномочиями по принятию нормативных правовых актов по установлению отдельных категорий граждан имеющих право на внеочередное предоставление мест в муниципальных образовательных учреждениях.

Федеральным и региональным законодательством органам местного самоуправления не делегированы полномочия по установлению льгот для иных категорий граждан (не установленных федеральным законодательством), имеющих первоочередное право на устройство детей в дошкольное образовательное учреждение.

На основании ч.1 ст. 16 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» требования к приему граждан в муниципальные образовательные учреждения регулируются Законом РФ «Об образовании», другими федеральными законами, а также типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов.

Так как Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.08г. N 666, не предусматривает перечень категорий, обладающих льготами по первоочередному приему в дошкольные образовательные учреждения, правом на первоочередной прием обладают лишь лица, которым данное право гарантировано федеральным законодательством.

Кроме того, в соответствии с п.27 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2008г. N 666, администрация г. Сургута, как учредитель, обладает полномочиями по установлению порядка комплектования дошкольного образовательного учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, установление порядка комплектования дошкольного образовательного учреждения не предполагает права данного органа местного самоуправления по расширению льготной категории граждан, имеющих право на внеочередное и первоочередное устройство детей в учреждения дошкольного образования.

В пп. 48 п. 2 ст. 31 Устава городского округа города Сургут закреплено, что к компетенции Думы городского округа находится установление дополнительных социальных гарантий гражданам, предоставляемым за счёт средств местного бюджета.

Однако, данные полномочия по установлению дополнительных социальных гарантий относятся к регулированию отношений, которые находятся в исключительной компетенции органов местного самоуправления.

На основании изложенного, предоставление отдельным категориям граждан дополнительных социальных мер поддержки по внеочередному приему в дошкольные образовательные учреждения, является компетенцией федеральных органов, а не органов местного самоуправления.

Следовательно, приняв данное решение, Дума города Сургута превысит свою компетенцию, что в соответствии с п.п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, является коррупционным фактором - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Таким образом, рассматриваемый проект решения нуждается в доработке и не может быть принят Думой города в представленной редакции.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора г. Сургута
младший советник юстиции

М.А. Колокольчиков