

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об отказе в согласовании замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»

Письмом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 октября 2014 № 20-Исх-4889 до города Сургута доведён проектируемый объём дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений и нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотации на 2015-2017 годы.

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год
1. Прогнозный объем дотации, подлежащей замещению дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, тыс. рублей	497 699,4	518 186,1	518 186,1
2. Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц взамен дотации, процент	2,9	2,8	2,6

Вышеуказанным письмом муниципальным образованиям традиционно предложено провести процедуру согласования замены дотации и представить в органы государственной власти округа соответствующие муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований.

Практика применения замены дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц применяется на территории города с 2007 года. За период с 2007 по 2013 годы дополнительно в бюджет города было привлечено более 390 млн. рублей.

Однако, с учётом заявленного на уровне Российской Федерации и автономного округа ожидания возможного проявления негативной экономической ситуации в мире, способной оказать влияние на поступление доходов бюджета города, возможно повторение ситуации 2009 года, когда в период проявления кризисных тенденций в экономике города, потери бюджета в результате замены дотации составили порядка 30 млн. рублей.

По итогам 2013 года в связи со снижением показателя по росту совокупного фонда оплаты труда по отношению к оценке, учтенной в прогнозе социально-экономического развития города, фактические объёмы поступлений налога на доходы физических лиц не достигли своих плановых назначений (96,3 % исполнения плана), в результате чего потери бюджета города от замены дотации составили порядка 2 млн. рублей.

При этом, в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации потери бюджета города в связи с получением средств по

дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации не подлежат компенсации и учёту при последующем распределении межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

Следует отметить, что начиная с августа текущего года, также отмечается тенденция к снижению поступлений налога на доходы физических лиц (по итогам 9 месяцев 2014 года поступившая сумма налога составила 99,7% к плановым назначениям).

Оценка текущего состояния и тенденции к снижению поступлений доходов в бюджет города ставят задачу по обеспечению поступлений доходов в плановых объемах, без ожидания дополнительных объемов поступлений, в том числе в виде получения средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц выше расчетного объема дотации.

На основании вышеизложенного, в целях получения стабильных доходов, не зависящих от экономической ситуации в городе, Администрация города предлагает отказаться от замены дотации дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на период 2015-2017 годов.

В случае, если в течение 2015 года будет наблюдаться положительная тенденция поступлений налога на доходы физических лиц, позволяющая обеспечить дополнительный объем поступлений в результате замены дотации дополнительным нормативом отчислений, муниципальным образованием в перспективе может быть осуществлен возврат к данной практике трансфертозамещения.

- Приложения:
1. Анализ объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и поступлений по дополнительному нормативу отчислений налога на доходы физических лиц за 2007-2013 годы на 1 л. в 1 экз.;
  2. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 20 октября 2014 № 20-Исх-4889(с приложением 2 о проектируемом распределении соответствующей дотации) на 4 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента финансов

Т.Ю. Мигда

Анализ объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и поступлений по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц за 2007-2013 годы

Наименование	2007 год				2008 год			2009 год			2010 год			2011 год			2012 год			2013 год			2014 год		
	Доведенный округом объем дотаций	Утвержденный план (от 26.12.06)	Исполнение	Отклонение от плана	Доведенный округом объем дотаций	Исполнение	Отклонение от плана	Доведенный округом объем дотаций	Исполнение	Отклонение от плана, утвержденного 29.12.09	Доведенный округом объем дотаций	Исполнение	Отклонение от плана, утвержденного 29.12.2009	Доведенный округом объем дотаций	Исполнение	Отклонение исполнения от плана, утвержденного 28.12.2010	Доведенный округом объем дотаций	Исполнение	Отклонение исполнения от плана, утвержденного 29.12.2011	Доведенный округом объем дотаций	Исполнение	Отклонение исполнения от плана, утвержденного 29.12.2012	Доведенный округом объем дотаций	ожидаемое исполнение	Отклонение исполнения от плана, утвержденного 29.12.2012
<b>1. Всего дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (тыс. руб.)</b>	<b>2 380 439</b>	<b>2 380 439</b>	<b>2 856 680</b>	<b>476 241</b>	<b>3 246 143</b>	<b>4 414 957</b>	<b>1 168 814</b>	<b>1 620 266</b>	<b>1 412 337</b>	<b>-30 902</b>	<b>1 736 886</b>	<b>1 841 538</b>	<b>104 652</b>	<b>912 171,9</b>	<b>984 122,9</b>	<b>71 951,0</b>	<b>414 515,9</b>	<b>437 528,8</b>	<b>23 012,9</b>	<b>441 773,2</b>	<b>439 749,4</b>	<b>-2 023,8</b>	<b>470 010,1</b>	<b>470 010,1</b>	<b>0,0</b>
1.1. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, подлежащая замене дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц	649 013	-	-	-	696 637	-	0	934 123	-	-	1 034 522	-	-	912 171,9	-	-	414 515,9	-	-	441 773,2	-	-	470 010,1	-	-
<i>1.1.1. Первая часть дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемая по подушевому принципу</i>								550 824	-	-	610 948	-	-	556 376,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>1.1.2. Дотация из регионального фонда финансовой поддержки поселений</i>	649 013	-	-	-	696 637	-	-	383 299	-	-	423 574	-	-	355 795,9	-	-	414 515,9	-	-	441 773,2	-	-	470 010,1	-	-
1.2. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, не подлежащая замене дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц (вторая часть дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемая исходя из бюджетной обеспеченности)	1 731 426	1 731 426	2 110 110	378 684	2 549 506	3 618 656	1 069 150	686 143	617 528	-	702 364	702 214	-149	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>1.3. Объем поступления НДФЛ по дополнительному нормативу взамен дотации</b>		<b>649 013</b>	<b>746 570</b>	<b>97 557</b>		<b>796 301</b>	<b>99 664</b>		<b>794 809</b>	<b>-30 902</b>		<b>1 165 500</b>	<b>130 978</b>		<b>984 122,9</b>	<b>71 951,0</b>		<b>437 528,8</b>	<b>23 012,9</b>		<b>439 749,4</b>	<b>-2 023,8</b>		<b>470 010,1</b>	<b>0,0</b>
<b>дополнительный норматив всего, (процент)</b>		<b>8,9</b>	<b>8,9</b>			<b>7,5</b>			<b>7,7</b>			<b>10,5</b>		<b>8,00</b>			<b>3,17</b>			<b>3,0</b>			<b>3,0</b>		