Заключение № 202
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта

(о наличии коррупциогенных факторов)

г. Сургут

08.04.2011 г.

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.06.2007 № 233-IVДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в организациях, финансируемых из средств местного бюджета».

Исполнитель проекта решения Гайнуллина Алена Евгеньевна, начальник отдела учета расчетов с персоналом управления бюджетного учета и отчетности Администрации города, тел. 522043.

Экспертиза проведена Косатой Аленой Викторовной, ведущим специалистом юридического отдела аппарата Думы города, тел. 528336.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 № 68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".
3. Закон Ханты-Мансийского АО - Югры от 9 декабря 2004 г. N 76-оз "О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, работающих в организациях, финансируемых из бюджета автономного округа".
4. Приказ Минтранса РФ от 8 ноября 2006 г. N 134 "Об установлении формы электронного пассажирского билета и багажной квитанции в гражданской авиации".
5. Приказ Минфина РФ от 9 июля 2007 г. N 60н "Об утверждении формы бланка строгой отчетности".
6. Устав муниципального образования городской округ город Сургут.

II. Описательная часть

1. Представленным проектом решения Думы города предлагается внести ряд изменений в Положение о гарантиях и компенсациях для лиц,

проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в организациях, финансируемых из средств местного бюджета (далее – Положение), в целях социальной защиты указанных лиц.

Положением установлено право на оплачиваемый один раз в два года за счет средств работодателя проезд к месту использования отпуска и обратно в пределах территории Российской Федерации, которое возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации (согласно Трудовому кодексу – через 6 месяцев).

Проектом предлагается ограничить наступление указанного права не ранее следующего календарного года с момента трудоустройства. Таким образом, работник, трудоустроившийся в начале года, вынужден будет ждать начала следующего года, чтобы воспользоваться вышеуказанным правом. Принятие данного решения не достигнет целей, указанных в преамбуле проекта, и повлечет за собой ухудшение действующего социально – экономического положения работников.

Муниципальный нормативный правовой акт должен иметь цели его принятия, т.е. надлежащее урегулирование сложившихся общественных отношений. Искажение истинных целей муниципального нормативного правового акта является коррупциогенным фактором в связи с тем, что содержание акта реально не направлено на достижение декларируемых им целей. Следовательно, необходимость в установлении ограничения возникновения права на оплачиваемый один раз в два года проезд к месту отпуска и обратно не ранее следующего календарного года с момента трудоустройства отсутствует.

2. В абзаце 2 части 4 приложения к проекту решения слова «но не более 50% стоимости путевки» являются коррупциогенными, поскольку имеют двусмысленное значение, неясное и неопределенное содержание.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 9 июля 2007 г. N 60н "Об утверждении формы бланка строгой отчетности" утвержденная форма бланка строгой отчетности «Туристская путевка» является неотъемлемой частью договора о реализации туристского продукта.

Общая цена договора о реализации туристского продукта включает в себя помимо стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно, и стоимость программы пребывания, маршрута и условий путешествия, включая средства размещения, проживания (место нахождения средства размещения, его категории) и питания, услуг по перевозке туриста в стране (месте) временного пребывания, экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника, а также дополнительных услуг.

В рассматриваемом абзаце речь идет об установлении крайнего предела для компенсации стоимости проезда, а именно не более 50% стоимости путевки.

При этом нормативные документы, устанавливающие, что 50% стоимости договора о реализации туристского продукта составляет стоимость проезда к месту отпуска и обратно, отсутствуют.

III. Рекомендации

Для устранения указанных в описательной части коррупциогенных факторов предлагается исключить в приложении к проекту решения Думы города часть 1 и слова «но не более 50% стоимости путевки» в абзаце 2 части 4.

IV. Выводы

Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.06.2007 № 233-IVДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в организациях, финансируемых из средств местного бюджета» содержит коррупциогенные факторы, указанные в описательной части заключения.

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева

Эксперт, ведущий специалист
юридического отдела
аппарата Думы города

А.В. Косатая