



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНГО ОКРУГА - ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики»

«14» декабря 2022 г.

№ КСП-01-17-84

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы проекта решения Думы города «О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде бесплатной перевозки до муниципальных образовательных учреждений и обратно обучающихся, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и проживающих в пункте временного размещения;

По результатам экспертизы проекта решения установлено следующее.

1. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан на основании части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Обращаем внимание, что финансирование вопросов, предусмотренных частью 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ, *не является обязанностью* муниципального образования, *осуществляется при наличии возможности* и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ¹ органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной

¹ Здесь и далее по тексту под РФ понимается Российская Федерация.

власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Согласно подпункту 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры² (далее – Устав города) установление за счет средств местного бюджета дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан относится к компетенции Думы города. По вопросам осуществления своей компетенции, предусмотренной Уставом города, Дума города принимает муниципальные правовые акты в виде решений.

Фактически проектом решения устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из компетенции органов местного самоуправления города Сургута федеральными законами и законами ХМАО-Югры³. Следовательно, проект решения подготовлен с учетом положений статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, статьи 20 Закона № 131-ФЗ, статьи 31 Устава города.

При этом, муниципальное образование городской округ Сургут не попадает под ограничения, установленные пунктами 3, 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, так как в соответствии с приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 15.09.2021 № 97-о⁴ включен в перечень муниципальных образований ХМАО-Югры, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2018-2020 годы) превышала 5% доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями. Следовательно, решениями представительного органа могут приниматься решения об установлении дополнительных мер поддержки.

2. Статьей 83 Бюджетного кодекса РФ установлено, что, если принимается нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать *нормы, определяющие источники и порядок исполнения* новых видов расходных обязательств.

Проект решения не содержит нормы, определяющей источник финансирования. В связи с чем, предлагаем дополнить часть 1 проекта решения, указав источник финансирования новых расходных обязательств, например, «за счет средств местного бюджета» либо в иной формулировке.

Кроме того, с целью совершенствования юридической техники предлагаем часть 2 проекта решения изложить в следующей редакции «Предоставление

² Принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

³ Здесь и далее под ХМАО-Югра понимается Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.

⁴ Приказ Департамента финансов ХМАО-Югры от 15.09.2021 № 97-о «Об утверждении перечней муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2022 год».

дополнительной меры социальной поддержки осуществлять в соответствии с постановлением Администрации города от 18.07.2017 № 6260 «Об утверждении порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде бесплатной перевозки до муниципальных образовательных учреждений и обратно обучающихся, проживающих на территории города Сургута, и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

3. Как следует из материалов к проекту решения, установление дополнительной меры социальной поддержки обусловлено тем, что пункт временного размещения, расположенный по адресу: г. Сургут, ул. Крылова, 57/1 (далее – ПВР), не обеспечен транспортной доступностью до МБОУ СОШ № 15, расположенной по адресу: г. Сургут ул. Саянская, 9А, а также до МБОУ СРШ № 22 имени Г.Ф. Пономарева, на базе которой организован каникулярный отдых обучающихся в дни функционирования лагеря с дневным пребыванием детей. В настоящее время свободные места для зачисления в 1-11 классы в других общеобразовательных учреждениях, расположенных в непосредственной близости от ПВР, отсутствуют.

Согласно материалам к проекту решения на основании постановления Правительства ХМАО-Югры от 14.03.2022 № 92-п «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2022 году городскому округу Сургут предоставлен межбюджетный трансферт для финансового обеспечения расходов, связанных с организованной перевозкой вышеуказанных обучающихся до образовательного учреждения и обратно специализированным транспортом, в сумме 2 500 000,00 рублей. На 2023-2024 годы межбюджетные трансферты на данные цели не выделялись.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному департаментом образования Администрации города (далее – департамент образования) в составе материалов к проекту решения, на предоставление дополнительной меры социальной поддержки необходимы бюджетные ассигнования в сумме 2 030 000,00 рублей. Расчёт выполнен исходя из:

- количества транспортных средств 1 ед.;
- количества дней подвоза 93 дня (88 дней за период обучения с 09.01.2023 по 31.05.2023 и 5 дней в период весенних каникул);
- часов оказания транспортных услуг в день – 9 часов в период обучения с 09.01.2023 до 31.05.2023, 4 часа в период весенних каникул;
- стоимости 1 часа оказания транспортных услуг в размере 2 500,00 рублей.

Финансово - экономическое обоснование на предоставление дополнительной меры социальной поддержки во 2 полугодии 2023 года и в 2024-2025 годах не представлено. Согласно информации департамента образования обоснования бюджетных ассигнований на плановый период 2024-2025 годов будут подготовлены *при условии потребности* в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки.

Учитывая изложенное, предлагаем ограничить период действия решения, например, дополнив проект решения частью следующего содержания: «Настоящее решение действует по 31.05.2023» либо ограничить иным периодом с выделением соответствующего финансирования.

Обращаем внимание, что часть 3 проекта решения изложена без учёта принципа безусловного исполнения расходных обязательств муниципального образования. С целью совершенствования юридической техники предлагаем часть 3 проекта решения изложить в следующей редакции: «Администрации города обеспечить

финансирование дополнительной меры социальной поддержки, предусмотренной частью 1 решения».

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения «О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики» может быть рассмотрен Думой города с учётом предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Таранова Анастасия Николаевна
52-80-02
Ванеева Елена Викторовна
52-83-60
Бережная Лариса Александровна
52-83-63