



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47,
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

15.09.2020 № 07-2/2020

Председателю Думы города
Краснояровой Н.А.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.12.2005 № 553-III ГД «Об утверждении Положения о порядке управления и содержания муниципального жилищного фонда (с нормами о порядке представления интересов муниципального образования на общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах) в городе Сургуте» (далее по тексту – Проект).

Проектом предлагается внести следующие изменения в решение городской Думы от 28.12.2005 №553-III ГД:

Из статьи 12 приложения 1 к решению городской Думы от 28.12.2005 №553-III ГД исключен перечень документов, необходимых для передачи в муниципальную собственность приватизированных жилых помещений. Согласно п. 1.1 ч. 1 предлагаемой редакции ст. 12 перечень документов, прилагающихся к заявлению о передаче гражданами в муниципальную собственность приватизированных жилых помещений, устанавливается административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Передача гражданами в муниципальную собственность приватизированных жилых помещений», утвержденного постановлением Администрации города от 12.02.2018 №1013.

Кроме того, в ч. 1 предлагаемой редакции ст. 12 установлено, что «граждане, приватизировавшие жилые помещения, являющиеся для них единственным местом постоянного проживания, вправе в порядке Закона РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ», административного регламента предоставления муниципальной услуги «Передача гражданам в муниципальную собственность приватизированных жилых помещений», передать принадлежащий им на праве собственности по договору приватизации и свободные от обязательств жилые помещения в муниципальную собственность».

Вместе с тем, в соответствии с п. 4 ст. 2 и пп. 3 п. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг» административный регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. Структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие, в том числе, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Согласно абз. 3 раздела I приложения к постановлению Администрации города от 12.02.2018 № 1013 административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур при предоставлении муниципальной услуги управлением учета и распределения жилья Администрации города.

Таким образом, административный регламент не может устанавливать перечень документов и определять порядок передачи гражданами принадлежащих им на праве собственности по договору приватизации и свободных от обязательств жилых помещений в муниципальную собственность.

В связи с чем, предлагаемая редакция ст. 12 противоречит требованиям Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Кроме того, в п. 4 ч. 2 ст. 13 приложения 1 к решению городской Думы от 28.12.2005 № 553-III ГД согласно пояснительной записке, предлагается изменить условия выкупа муниципальных жилых помещений для сотрудников государственных органов (учреждений), установив возникновение права выкупа «при наличии трехлетнего стажа в государственных органах (учреждениях)» на момент принятия решения о заключении договора купли-продажи муниципального жилого помещения жилищного фонда коммерческого использования.

Вместе с тем, в действующей редакции решения городской Думы от 28.12.2005 № 553-III ГД предусмотрен пятилетний стаж, в связи с чем, для работников органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут и иногородних граждан, приглашенных на работу в учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, условия выкупа не изменились и остались прежними – наличие пятилетнего стажа. При этом обоснования изменения условия выкупа муниципальных жилых помещений только для сотрудников государственных органов (учреждений) к проекту решения не представлены, что свидетельствует о наличии коррупционного фактора, предусмотренного пп. «в» п. 3 Методики, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Кроме того, в ст. 13 приложения 1 к решению городской Думы от 28.12.2005 №553-III ГД предлагается установление льготного периода (сроком до одного года) по оплате задолженности по договорам купли-продажи муниципальных жилых

помещений в коммунальной квартире и муниципальных жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования при наличии следующих условий:

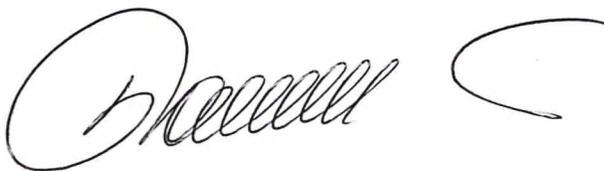
- покупатель ни разу не пользовался льготным периодом по договору купли-продажи;
- жилое помещение по договору купли-продажи с рассрочкой платежа является для покупателя единственным местом для постоянного проживания;
- покупатель попал в трудную жизненную ситуацию (увольнение с работы, временная нетрудоспособность).

Вместе с тем, понятия «задолженность по договорам купли-продажи муниципальных жилых помещений» и «временная нетрудоспособность» Проектом не определены. Кроме того, не указано количество условий необходимых для установления льготного периода, что свидетельствует о наличии коррупционного фактора, предусмотренного пп. «в» п. 4 Методики, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.12.2005 № 553-III ГД «Об утверждении Положения о порядке управления и содержания муниципального жилищного фонда (с нормами о порядке представления интересов муниципального образования на общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах) в городе Сургуте» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин