



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение городской Думы
от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

«14» ноября 2018 г.

№ 01-17-78/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее - проект решения).

Проектом решения предлагается дополнить перечень налоговых льгот по земельному налогу налоговым вычетом управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности этих управляющих компаний. Вступление в силу проекта решения предлагается с 01.01.2019.

По результатам экспертизы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков. Уставом города Сургута¹ установление, изменение и отмена местных налогов и сборов, включая установление налоговых льгот, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, отнесено к компетенции Думы города.

Согласно материалам к проекту решения вопрос предоставления данной налоговой льготы был рассмотрен на заседании Бюджетной комиссии при Главе города² на основании обращения ООО «УК «Индустриальный парк-Югра». Учитывая, что реализация инвестиционного проекта по созданию индустриального парка способствует привлечению инвестиций в город и развитию его промышленного потенциала, бюджетной комиссией было принято решение о согласовании целесообразности предоставления льготы по земельному налогу в форме уменьшения налогооблагаемой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади.

¹Пункт 3 части 1 статьи 31 Устава городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятого решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

² Протокол заседания от 24.10.2018 № 9.

Основным видом деятельности управляющей компании индустриального парка (далее – управляющая компания) является управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриального парка, а также предоставление резидентам индустриального парка услуг, необходимых им для осуществления промышленного производства промышленной продукции (составляет не менее 80 процентов всех видов деятельности и предоставляемых услуг управляющей компании)³. На федеральном и региональном уровнях предусмотрено предоставление мер поддержки управляющим компаниям. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ⁴ управляющим компаниям предоставляются субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях. На региональном уровне управляющим компаниям снижена ставка налога на прибыль, также они освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, используемого при реализации инвестиционных проектов и находящегося на территории парка.

Выпадающие доходы бюджета города в случае предоставления налоговой льготы оцениваются в 1 372,4 тыс. рублей ежегодно на период до пяти лет. Сумму налоговой льготы управляющая компания индустриального парка планирует направить на реализацию инвестиционного проекта по созданию частного индустриального парка, что приведёт к созданию около 500 новых рабочих мест и более 21 000 квадратных метров объектов промышленной инфраструктуры (из пояснительной записки к проекту решения).

Частью 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе⁵ установлено, что решения Думы города о внесении изменений в решения представительного органа городского округа город Сургут о местных налогах, решения Думы города, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета города, предполагающие вступление в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, принимаются Думой города до 01 ноября текущего года.

Проект решения Думы города Сургута «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» внесён в Думу города 14.11.2018. В планируемых параметрах бюджета города на 2019-2021 годы (а именно, прогноз выпадающих доходов бюджета города от предоставления налоговых льгот по местным налогам по информации ИФНС по г.Сургуту) не учтены нормы настоящего проекта решения, что несёт риск несоблюдения принципов сбалансированности бюджета и полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета (статьи 32, 33 Бюджетного кодекса РФ).

³ Пункт 4 требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, утверждённых постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

⁴ Постановление Правительства РФ от 11.08.2015 № 831 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям-управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013-2016 годах на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков».

⁵ Решение Думы города Сургута от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут» (далее – Положение о бюджетном процессе).

С целью приведения в соответствие с бюджетным законодательством предлагаем рассмотреть возможность изменения срока вступления в силу настоящего проекта решения, например, установив срок его действия начиная с 01.01.2020.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» с учётом замечаний и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

В.И. Жуков

