



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского
округа город Surgut на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов»

«07» сентября 2012 г.

№ 03-10-74

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьёй 44 Устава города, Положением о Контрольно-счётной палате города Surgut, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 №170-IV ДГ(в редакции от 24.02.2012), на основании части 5 постановления Председателя Думы города Surgut от 06.07.2012 №29 «О плане работы Думы города на сентябрь 2012 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов разработаны департаментом финансов Администрации города в соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утверждённого решением Думы города от 28.03.2008 №358- IVДГ (в редакции от 27.06.2012, далее – Положение о бюджетном процессе). Подготовка основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлена для реализации пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 5,6 статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

В связи с отсутствием нормативных правовых актов, устанавливающих требования к содержанию бюджетной и налоговой политики муниципального образования и критерии её оценки, Контрольно-счётной палатой проведён анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики города Surgut на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов, на предмет их соответствия положениям стратегических документов, определяющих национальную политику в сфере налогов и финансов.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования (далее – Бюджетная и налоговая политика) определены:

- проблемы в сфере бюджетной политики, требующие решения на муниципальном уровне;
- задачи и ключевые направления финансовой политики муниципалитета в сфере доходов и расходов бюджета города, а также в сфере финансирования дефицита бюджета города и муниципальной долговой политики;

- основные приоритеты бюджетных расходов.

В результате анализа Бюджетной и налоговой политики установлено следующее.

1) В сфере доходов бюджета

Формирование проектных показателей доходов бюджета города предполагается осуществлять на основе консервативного (первого) варианта прогноза социально-экономического развития города. При этом:

- в отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих процесс выбора муниципалитетом варианта прогнозного развития территории для основы при формировании бюджета, Глава города вправе самостоятельно определять свой выбор по данному вопросу;

- выбор сценарного варианта прогноза развития города осуществлён с учётом рисков, обозначенных Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2013 – 2015 годы, а именно: принята во внимание вероятность начала нового кризиса в мировой экономике, связанного с долговыми проблемами Евросоюза и другими негативными аспектами развития мировой экономики;

- в соответствии с подпунктами 1.4, 3.4 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут, утверждённого постановлением Администрации города от 07.03.2008 №621, прогноз социально-экономического развития города одобряется постановлением Администрации города одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу города (по факту предыдущих лет - не ранее октября). С учётом вышеизложенного, в настоящее время анализ согласованности Бюджетной и налоговой политики с указанным прогнозом невозможен.

В целом прогнозирование доходов предполагается осуществлять с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства, вводимых с 2013 года.

2) В сфере расходов бюджета

Бюджетная и налоговая политика будет способствовать решению задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013-2015 годах» в части:

- обеспечения стабильности и устойчивости бюджета;
- совершенствования программно-целевых методов планирования;
- повышения качества предоставляемых муниципальных услуг;
- обеспечения контроля за достижением целей и установленных показателей.

Не нашли отражения в Бюджетной и налоговой политике следующие положения, сформулированные Президентом Российской Федерации:

- в части повышения качества предоставляемых муниципальных услуг – Бюджетная и налоговая политика не предусматривает применения «эффективного контракта», что обусловлено отсутствием утверждённых Правительством Российской Федерации «дорожных карт» планируемых изменений, определяющих чёткую последовательность действий в поэтапном переходе к «эффективному контракту»;

- в части обеспечения контроля за достижением целей социально-экономической политики – указанное Бюджетное послание содержит требование

дополнять анализ эффективности расходов системой ответственности за достижение поставленных целей. Однако, несмотря на безусловный положительный аспект такого сочетания, обязательность его включения муниципальными образованиями в Бюджетную и налоговую политику законодательно не установлена.

3) В сфере финансирования дефицита бюджета города и муниципальной долговой политики

При определении источников финансирования дефицита бюджета и принципов долговой политики муниципалитета обеспечена преемственность позиций, принятых за основу Бюджетной и налоговой политикой на 2012-2014 годы. Для минимизации финансовых рисков в процессе управления муниципальным долгом планируется руководствоваться постановлением Администрации города от 31.01.2012 №474 «Об утверждении методики расчёта объёма возможного привлечения новых долговых обязательств с учётом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа город Сургут».

4) В части основных приоритетов бюджетных расходов

В составе расходов на реализацию приоритета 1 «финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию ими муниципальных услуг (выполнению работ)» планируется обеспечить повышение уровня заработной платы работникам муниципальных учреждений на 5,5% с 1 января 2013 года, на 5% с 1 января каждого года планового периода. Размеры предлагаемого повышения соответствуют уровням индексации заработной платы работников, рекомендованных Департаментом финансов ХМАО-Югры в Методических указаниях по порядку планирования бюджетных ассигнований на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Бюджетной и налоговой политикой на 2012-2014 в качестве приоритетных бюджетных расходов определено обеспечение муниципалитетом доли софинансирования региональных целевых программ. В анализируемой Бюджетной и налоговой политике на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов в качестве приоритета заявлено строительство новых объектов, в том числе и на условиях софинансирования региональных целевых программ. Кроме того, дополнительно в рамках данного приоритета предполагается реализация принципа муниципально-частного и государственно-частного партнёрства. Указанное дополнение не противоречит федеральным позициям по данному вопросу, поскольку сотрудничество с частными инвесторами, в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2013 – 2015 годы, на федеральном уровне также планируется учитывать при отборе инвестиционных проектов, подлежащих финансированию из государственного бюджета.

В рамках приоритетных бюджетных расходов на строительство объектов, в которых имеется острая потребность, сформирован перечень объектов, расходы на строительство которых следует предусмотреть при формировании бюджета. При этом данный перечень содержит объект «хореографическая школа», строительство которого в рассматриваемом периоде 2013-2015 годов не предусмотрено ни соответствующей долгосрочной целевой программой муниципалитета, ни постановлением Администрации города от 03.11.2010 №5817 «Об утверждении

плана реализации Генплана города Сургута на 2010-2015 годы». Принятие решения о включении данного объекта в перечень приоритетных объектов строительства, впоследствии потребует внесения необходимых изменений и в соответствующие муниципальные правовые акты.

В целом Бюджетной и налоговой политикой обеспечена преемственность позиций муниципалитета при определении приоритетных бюджетных расходов.

- 5) В части соблюдения сроков предоставления Бюджетной и налоговой политики

Сроки, установленные пунктом 6 статьи 10 Положения о бюджетном процессе для направления Главой города в Думу города Бюджетной и налоговой политики, не нарушены.

Положения основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов не противоречат федеральной политике в области налогов и финансов. Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счётная палата города Сургута считает возможным предложить Думе города принять к одобрению основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов.

И.о. Председателя
Контрольно-счётной палаты

В.И. Жуков