

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города

«О порядке и случаях дополнительного использования средств бюджета города Сургута для осуществления отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и организационному обеспечению их деятельности»

Федеральным Законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что положения федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год или законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02 марта 2009 года № 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» органы местного самоуправления города Сургута наделены отдельным государственным полномочием по созданию административных комиссий и организационному обеспечению их деятельности (далее отдельное государственное полномочие).

По информации управления бюджетного учета и отчетности для выполнения отдельного государственного полномочия в соответствии с утвержденной методикой расчета объема субвенций округом доведены до бюджета города Сургута на 2011 год субвенции в размере 4 976,5 тыс. руб.

Между тем требуемая сумма на выполнение отдельного государственного полномочия на 2011 год составляет 6 570,6 тыс. руб.

Таким образом, недостающая потребность составляет 1 594,1 тыс. руб.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса РФ в случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02 марта 2009 года № 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные

материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» допускает возможность использования органами местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий только в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В статье 65 Устава города Сургута установлено, что органы местного самоуправления вправе определять такие случаи и порядок нормативным правовым актом Думы города.

Административные комиссии созданы и работают в целях выполнения задач административного законодательства и административного производства, среди которых защита личности, охрана прав и свобод человека, предупреждение административных правонарушений, всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В компетенцию административной комиссии входит рассмотрение административных правонарушений в области общественного порядка и безопасности, обеспечения защиты прав несовершеннолетних и их нравственности, в области развития, благоустройства, содержания зданий и сооружений, в области охраны окружающей среды и природопользования.

Принимая во внимание, что деятельность административной комиссии направлена на профилактику правонарушений, в целях выполнения задач административного законодательства Администрацией города Сургута с участием общественных организаций и административной комиссии была принята и введена в действие бессрочная городская социальная акция «Чистый город», в отделе по организации работы административной комиссии создан пункт приема сообщений граждан о правонарушениях в области санитарного состояния города. В настоящее время в книге учета сообщений зарегистрировано 120 сообщений, все сообщения рассмотрены, по всем сообщениям приняты меры по устранению последствий совершения правонарушения, по многим из них возбуждены дела об административных правонарушениях.

В целях профилактики правонарушений отделом по организации работы административной комиссии организован сбор предложений горожан на тему: «Что необходимо сделать, чтобы чисто жить». Все полученные обращения были систематизированы, определены мероприятия по реализации предложений, которые направлены в адрес Главы города и председателя Думы города. В настоящее время Администрацией города разрабатывается правовой акт об утверждении указанных мероприятий.

В целях повышения правового воспитания граждан в августе 2010 года, отделом открыта рубрика: «Принимаем фото горожан на тему: «Они паркуют свой автомобиль на газоне». В настоящее время на электронную почту пришло 9 сообщений, в том числе по компетенции ГИБДД. Все сообщения были направлены в УВД города для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Отделом по организации работы административной комиссии ведется активная работа по взаимодействию со средствами массовой информации.

Так, за девять месяцев 2010 года отделом было размещено в газетах и на телевидении 28 сообщений о работе административной комиссии, об административных правонарушениях, об ответственности за совершение указанных правонарушений.

Одним из важных способов профилактики правонарушений является представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

В рамках указанной компетенции административной комиссией за девять месяцев 2010 года было внесено 37 представлений в адрес должностных и юридических лиц.

Необходимо отметить, что штрафы по указанным административным правонарушениям относятся к источникам доходов бюджета города.

Взыскание штрафов:

<p>2007 год наложено 3506 штрафов на сумму 2 887 860 рублей оплачено 2576 штрафов на сумму 2 342 280 рублей Взыскаемость 74%</p>	<p>2008 год наложено 4244 штрафов на сумму 2 143 575 рублей оплачено 3 358 штрафов на сумму 1 743 621 рубль Взыскаемость 79%</p>
<p>2009 год наложено 4215 штрафов на сумму 2 149 710 рублей оплачено 3455 штрафов на сумму 1 848 560 рублей Взыскаемость 82%</p>	<p>9 месяцев 2010 год наложено 2468 штрафов на сумму 1 489 745 оплачено 1426 на сумму 894 295 Взыскаемость 58% (процесс взыскания штрафов продолжается)</p>
<p>ИТОГ: средняя взыскаемость 73%</p>	

Таким образом, деятельность отдела по организации работы административной комиссии и непосредственно административной комиссии важна для города и горожан.

В 2009 году в производстве административной комиссии находилось 5815 дел об административных правонарушениях (для сравнения административной комиссией города Сургута в 2008 году было рассмотрено 4824 дела об административных правонарушениях, в 2007 году – 4051). За девять месяцев 2010 года комиссией рассмотрено 3302 дела об административном правонарушении.

При этом основная нагрузка по выполнению задач административного законодательства и административного производства приходится на секретарей административной комиссии, которые работают в составе структурного подразделения Администрации города – отделе по организации работы административной комиссии.

В течение 2009 года в производстве каждого секретаря находилось в среднем 1453 дела, с учетом отпусков нагрузка увеличивается до 1958 дел в год на одного специалиста. По данным Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа за полугодие 2010 года средняя нагрузка на одного секретаря административной комиссии в округе составляет 274 дела, в городе Сургуте 631 дело или 842 с учетом отпусков секретарей.

Таким образом, секретари административной комиссии города Сургута в течение рабочего времени имеют возможность в полном объеме выполнять только часть задач административного законодательства и административного производства. В частности осуществляют тщательное изучение поступивших на рассмотрение дел, выясняют по ним все предусмотренные КоАП обстоятельства, формируют процессуальные документы в установленный законодательством срок, контролируют процессуальные сроки.

Иные виды деятельности, направленные на выполнение задач административного производства, осуществляются во вне рабочее время, в том числе рейды совместно с сотрудниками УВД, отдела судебных приставов и пр.

Необходимость увеличения штатной численности структуры, обеспечивающей работу административной комиссии города Сургута понимает Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа, о чем свидетельствует заключение Губернатора округа на проект Закона ХМАО – Югры «О внесении изменений в Закона ХМАО «Об административных комиссиях», внесенный в качестве законодательной инициативы Администрацией города.

Вместе с тем, увеличение материальных затрат на содержание административных комиссий Губернатор округа считает необоснованным.

Между тем, работники отдела по организации работы административной комиссии являются муниципальными служащими, которые в целях надлежащего выполнения своих должностных полномочий

должны быть обеспечены соответствующими установленным требованиям условиями труда, достаточным количеством технических средств, канцелярских принадлежностей, иметь постоянные рабочие места и зал для заседания комиссий в целях рассмотрения дел об административных правонарушениях, на которые приглашается до 100 граждан одновременно.

В настоящее время расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета автономного округа для осуществления отдельных государственных полномочий производится по формуле, из которой следует, что материальные затраты на содержание комиссий составляют 11% от расходов на денежное содержание секретарей, что фактически составляет 76% от обоснованной потребности.

Дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по созданию административных комиссий и организационному обеспечению их деятельности позволит отделу по организации работы административной комиссии в полном объеме выполнять задачи административного производства.

Начальник отдела по организации
работы административной комиссии

Р. Е. Киричек