

Пояснительная записка к проекту решения Думы города «О признании утратившими силу некоторых решений Думы города»

Думой города проведён мониторинг решений Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005» № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута» и от 21.04.2017 № 107-VI ДГ «О внесении изменений в генеральный план муниципального образования городской округ город Сургут» и процедуры их принятия.

Согласно статье 59 Устава городского округа Сургут, муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт. Муниципальные правовые акты отменяются (их действие приостанавливается) органами или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в порядке самоконтроля.

Решение Думы города Сургута является нормативным правовым актом, опубликовано в газете «Сургутские ведомости» № 8 (739) от 05.03.2016. В соответствии с требованиями статьи 57 Устава муниципального образования городской округ Сургут указанное решение вступило в силу после официального опубликования.

Решение Думы города Сургута от 21.04.2017 № 107-VI ДГ «О внесении изменений в генеральный план муниципального образования городской округ город Сургут» также является нормативным правовым актом, опубликовано в газете «Сургутские ведомости» № 16 (798) от 29.04.2017 и вступило в силу после официального опубликования.

В Думу города поступило административное исковое заявление о признании нормативных правовых актов – решения Думы города Сургута от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005» № 475-III ГД «Об утверждении Правил землепользования и застройки на территории города Сургута» и решения Думы города Сургута от 21.04.2017 № 107-VI ДГ «О внесении изменений в генеральный план муниципального образования городской округ город Сургут» незаконными от граждан Патрона Ю.А., Патрона И.А., Оглиндэ П.Г. Указанное административное исковое заявление принято к производству судом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, беседа по административному исковому заявлению назначена на 29.06.2021.

Представленным проектом предлагается признать утратившими силу отдельные нормы указанных решений Думы города с момента их вступления в силу, то есть с 05.03.2016 и 29.04.2017 соответственно.

Проект решения Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005» был принят в соответствии с требованиями, установленными статьями 31-33 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), действовавшими на момент

принятия решения. Так в соответствии со статьёй 32 ГрК РФ представительный орган местного самоуправления по результатам рассмотрения проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений к нему может утвердить правила землепользования и застройки или направить проект правил землепользования и застройки главе местной администрации на доработку в соответствии с заключением о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний.

Думой города Сургута на 47 заседании, которое состоялось 17.02.2016 года, был рассмотрен проект правил землепользования и застройки, внесённый Администрацией города и обязательные приложения к нему: протокол публичных слушаний от 23.06.2015 № 142 и заключение о результатах публичных слушаний. Поскольку представленный проект правил землепользования и застройки, протокол публичных слушаний имели положительное заключение комиссии по градостроительному зонированию, у представительного органа местного самоуправления отсутствовали основания возвращения их на доработку.

Вместе с тем, при проведении анализа рассматриваемого нормативного правового актов были выявлены нарушения прав и законных интересов граждан Патрона Ю.А., Патрона И.А., Оглиндэ П.Г. как собственников земельных участков, а именно, их права на строительство жилого дома.

В процессе внесения изменений в Правила землепользования и застройки в 2016 году, в том числе был изменён раздел «Градостроительные регламенты» Правил землепользования и застройки. В нарушение статей 31-34 ГрК РФ при подготовке изменений в Правила землепользования и застройки не учтены положения документа территориального планирования – генерального плана города Сургута действовавшего на дату принятия решения Думы города от 26.02.2016 № 838-V ДГ, согласно которому земельные участки с кадастровыми номерами 86:10:0101218:105, 86:10:0101218:106, 86:10:0101218:107 были расположены в функциональной зоне индивидуальной жилой застройки. Таким образом, Правила землепользования и застройки, утверждённые решением от 26.02.2016 № 838-V ДГ, противоречили генеральному плану города Сургута, а указанные граждане утратили право на застройку земельного участка в соответствии с видом использования – под жилой дом.

Кроме того, при подготовке проекта внесения изменений в правила землепользования и застройки не учтены положения пункта 4 части 1 статьи 34 ГрК РФ, согласно которому при установлении территориальных зон должны учитываться определённые факторы и условия, в том числе сложившаяся планировка территории и существующее землепользование.

Решение Думы города Сургута от 21.04.2017 № 107-VI ДГ принято с соблюдением процедуры, предусмотренной нормами Градостроительного кодекса РФ. Проект решения был представлен для рассмотрения Думой города на седьмом заседании, которое состоялось 18.04.2017. К проекту решения были представлены протокол публичных слушаний от 28.02.2017 № 142

и заключение о результатах публичных слушаний. Основания для направления проекта решения на доработку отсутствовали.

Вместе с тем, при подготовке проекта решения о внесении изменений в генеральный план не учтены положения части 3 статьи 24 ГрК РФ, в которой установлено, что подготовка проекта генерального плана осуществляется с учётом результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учётом предложений заинтересованных лиц.

Согласно заключению о результатах публичных слушаний по проекту внесения изменений в генеральный план городского округа город Сургут, которые состоялись 28.02.2017 года, вопрос об изменении функциональной зоны индивидуальной жилой застройки на малоэтажную жилую застройку не выносился и не рассматривался, предложений заинтересованных лиц не поступало.

На основании изложенного подготовлен проект решения.

Председатель Думы города

Н.А. Краснаярова