



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута



Председателю Думы г. Сургута

Слепову М.Н.

08.11.2023 №07-03-2023/Прдп404-23-20710104

ПРОТЕСТ

на решение Думы города Сургута от 27.04.2006
№ 10-IV ДГ «О Регламенте Думы города Сургута»



Прокуратурой города изучено решение Думы города Сургута от 27.04.2006 №10-IV ДГ «О Регламенте Думы города Сургута».

Установлено, что в силу ст. 21 решения Думы города Сургута от 27.04.2006 №10-IV ДГ «О Регламенте Думы города Сургута» заседания Думы проводятся гласно и носят открытый характер. Дума может принять решение о проведении закрытого заседания, если предложение об этом внесено Главой города, Председателем Думы, депутатом или группой депутатов, постоянным комитетом, временной комиссией Думы, а также в случаях, предусмотренных законодательством. Предложение о проведении закрытого заседания Думы либо предложение о рассмотрении одного из вопросов повестки дня на закрытом заседании вносится с обязательным указанием причин, по которым целесообразно рассматривать указанный вопрос на закрытом заседании. Все внесенные предложения о проведении закрытого заседания Думы оглашаются Председателем Думы и ставятся на голосование. Решение о проведении закрытого заседания принимается большинством голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании Думы.

Вместе с тем в соответствии со ст. 3 Конституции РФ представительный орган обязан строить свою деятельность на принципах гласности, без него невозможны отношения представительства.

В силу ст. 4 Федерального закона от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон №8-ФЗ) к основным принципам обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления отнесены открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом; соблюдение прав

Прокуратура города Сургута

№ 07-03-2023/Прдп404-23-20710104

граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно ст. 5 Федерального закона №8-ФЗ доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну. Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливается федеральным законом.

В силу положений ст. 6 Федерального закона №8-ФЗ доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться не только путем обнародования (опубликования) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации, путем размещения такой информации в сети «Интернет», в помещениях, занимаемых указанными органами, в иных отведенных местах для этих целей, но и присутствием граждан (физических лиц), в том числе, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления.

Статьей 15 Федерального закона №8-ФЗ закреплено, что коллегиальные государственные органы и коллегиальные органы местного самоуправления обеспечивают возможность присутствия граждан на заседаниях своих коллегиальных органов. Присутствие осуществляется в соответствии с регламентами государственных органов или иными муниципальными правовыми актами.

В силу ст.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) к основным принципам противодействия коррупции относятся публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, что предполагает недопустимость принятия представительным органом местного самоуправления решений, нарушающих принцип открытости, и, как следствие, ограничивающих право граждан на участие в местном самоуправлении, на получение общедоступной информации о деятельности представительного органа местного самоуправления.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (далее – Федеральный закон №149-ФЗ) не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений составляющих государственную тайну).

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 9 Федерального закона №149-ФЗ ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

Таким образом, ограничение доступа к информации допускается в исключительных случаях федеральным законом, как это сделано, в частности, для определения вида информации, представляющей собой государственную или иную охраняемую законом тайну.

Формулировка ст. 21 решения Думы города Сургута от 27.04.2006 № 10-IV ДГ «О Регламенте Думы города Сургута» фактически наделяет Думу города Сургута правом произвольно определять вопросы, подлежащие рассмотрению в закрытом режиме, что нарушает права граждан на доступ к деятельности органов местного самоуправления, а также неопределенного круга лиц, на получение информации о деятельности представительного органа местного самоуправления и на участие в местном самоуправлении.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23, 28 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение Думы города Сургута от 27.04.2006 № 10-IV ДГ «О Регламенте Думы города Сургута» привести в соответствии с требованием законодательства.

2. Рассмотреть данный протест с участием представителя прокуратуры г. Сургута в десятидневный срок. О дате и времени рассмотрения протеста заблаговременно сообщить в прокуратуру г. Сургута в письменной форме.

3. О результатах рассмотрения протеста в письменной форме уведомить прокуратуру г. Сургута.

И.о. прокурора города

А.Н. Лукьянов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 66991A1050BB2EB3767944BBE2171A70
Владелец: Лукьянов Александр Николаевич
Действителен с 11.11.2022 по 04.02.2024