

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев»

Согласно пункту 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципальных образований, является правом органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

В соответствии со ст. 7.1 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органы местного самоуправления городского округа вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения городского округа в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в случае принятия Думой города решения о реализации соответствующего права.

В силу ст. 8 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ) полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и настоящим Федеральным законом.

В силу статьи 16 Закона № 498-ФЗ приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и могут быть государственными, муниципальными, а также частными.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 89-оз) органы местного самоуправления городских округов наделены отдельным государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Согласно статье 3 Закона № 89-оз финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия осуществляется в виде субвенций. При этом методика расчета объема субвенций не предусматривает создание (строительство) приюта (статья 4).

В соответствии с замечаниями, изложенными в заключении Контрольно-счетной палаты города на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VIIДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» от 14.02.2022 № КСП-01-17-4, муниципальные образования автономного округа не наделены Законом № 89-оз правом создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование.

Следовательно, создание приютов для животных и обеспечение их функционирования не входит в объем государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и не может финансироваться за счет средств субвенций из бюджета автономного округа.

Организация деятельности приютов по содержанию животных осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.04.2020 № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югры и нормы содержания животных в них». В указанных постановлениях под приютами понимаются государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные и предназначенные для содержания животных здания, строения и сооружения.

Стоимость проектно –изыскательских работ по объекту: «Приют для животных» с учетом дефлятора на 2022 год составляет 10322,72 тыс. рублей.

Стоимость строительно-монтажных работ по объекту: «Приют для животных» с учетом дефлятора на 2024 год составляет 85765,71 тыс. рублей.

Таким образом, учитывая, что возможность создания муниципального приюта для животных предусмотрена Законом № 498-ФЗ и у органов местного самоуправления есть право на осуществление деятельности по обращению с

животными без владельцев, обитающими на территории городского округа, в соответствии со ст. 7.1 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предлагается принять решение Думы города, предусматривающее реализацию права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе путем использования средств бюджета городского округа на создание муниципального приюта для животных и обеспечение его функционирования на территории городского округа, на проектирование и строительство здания, строения, сооружения для размещения муниципального приюта для животных.

Директор департамента

К.С. Киселев